

Indtægtssiden

Udskrivningsgrundlaget

Nedenstående oversigt viser skøn over udviklingen i udskrivningsgrundlag 2013 til 2018. Udskrivningsgrundlaget for personskat er basis for den væsentligste indtægt i kommunens budget. Udskrivningsgrundlaget for 2013 opgøres først endeligt i maj 2015.

Prognosen er beregnet med brug af de seneste væksts skøn for indkomsterne fra KL. De anvendte skøn for væksten i udskrivningsgrundlaget er korrigeret for lokale vækstrater og demografisk udvikling. Korrektionen tager højde for den faktiske lokale udvikling sammenholdt med den faktiske udvikling på landsplan. Tallene er endvidere opgjort, som om skattereglerne for 2015 var gældende i alle årene, således at de er sammenlignelige.

Ændringerne i diverse skatteregler, herunder skattereformen fra 2012, vækstplanen samt finanslovene fra hhv. 2013 og 2014 har generelt øget kommunernes udskrivningsgrundlag.

Som det kan ses, adskiller Greve Kommunes udvikling sig lidt fra gennemsnittet i hele landet. Det skyldes bl.a., at udviklingen i antal erhvervsaktive i Greve er faldende, samt at ældrebefolkningen, der generelt har lavere indkomster end de erhvervsaktive, er stigende. Omvendt er det samlede indbyggerantal marginalt stigende og kommunens generelle ledighedsudvikling lavere end landet samt hovedstadsregionen som helhed, hvilket trækker i modsat retning.

Udskrivningsgrundlag I mio. kr.	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	KL-%-skøn for hele landet sept. 2014					
Greve Kommune	8.158	8.414	8.682	8.923	9.133	9.332
%-stigning år til år		3,1%	3,2%	2,8%	2,4%	2,2%
Do. hele landet		3,1%	3,4%	2,6%	2,2%	2,0%

I perioden ses der at være tale om en pæn realvækst i det faktiske udskrivningsgrundlag til trods for de matte konjunkturer. Det skal bl.a. ses i sammenhæng med de foretagne skattelovsændringer.

Skatteprocent, grundskyldspromille og dækningsafgiftspromille

Byrådet har holdt den kommunale skatteprocent (udskrivningsprocenten) i ro på 19,1 % fra 1996 til 2006. Fra 2007 blev skatteprocenten teknisk hævet til 22,9 %, idet kommunen overtog opgaver fra amtet i forbindelse med strukturreformen. I 2008 blev skatteprocenten hævet med 1 procentpoint til 23,9 %. Denne udskrivningsprocent er fastholdt siden 2009 og dermed også gældende for 2015. Greve Kommune er landets 11. billigste skattekommune målt på udskrivningsprocenten alene.

Den kommunale grundskyldspromille har fra 1994-2004 udgjort 6 ‰ svarende til lovens minimum. Fra 2005 blev promillen fastsat til 8 og blev fastholdt uændret i 2006, bl.a. som følge af folketingets lovgivning om fastfrysning af skatteprocenterne fra 2005 til 2006.

Fra 2007 blev grundskyldspromillen fastsat til 18,06. Det svarer til de tidligere fastsatte 8 % i 2006 med tillæg af den tidligere amtsgrundskyldspromille på 10, som kommunerne overtog til delvis finansiering af de nye opgaver i forbindelse med amternes nedlæggelse. De resterende 0,06 % er medfinansiering pga. tilskuds-/udligningsreformen i 2007. Grundskyldspromillen er fra 2008 til 2013 fastholdt på 18,06 %. I 2014 blev grundskyldspromillen sat ned til 17,69 %. Fra 2015 er grundskyldspromillen sat yderligere ned til 16,94 %. Dette er landets 2. laveste grundskyldspromillesats.

Dækningsafgiftspromillen dækker over flere typer:

- Dækningsafgiften af forskelsværdier på forretningsejendomme.
I årene efter 1998 blev der ikke opkrævet dækningsafgift i Greve Kommune. Byrådet indførte fra 2005 dækningsafgift igen, hvor promillen blev fastsat til 5. Siden har kommunen opkrævet samme promille indtil 2014. Fra 2015 er promillen nedsat til 4,5.
- Dækningsafgift af forskelsværdier på offentlige ejendomme har tidligere udgjort 5 %. Der er siden 2008 budgetteret med 8,75 %, idet den tidligere dækningsafgift, som amtet opkrævede på 3,75 % nu opkræves som kommunal afgift. Det svarer til max. iflg. ejendomsbeskatningsloven (hvilket også er gældende for 2015).
- Dækningsafgiften af grundværdien på offentlige ejendomme fulgte tidligere grundskyldspromillen på den måde, at der af statsejendomme betales samme promille som den vedtagne kommunale grundskyld, og af andre offentlige ejendomme betales den halve sats. Fra 2007-2013 har satsen derfor været fastsat til 9,03 % for andre offentlige ejendomme. Fra 2014 blev denne sats nedsat til 8,845 %, og i 2015 – som konsekvens af nedsættelsen af grundskyldspromillen – er den yderligere nedsat til 8,472 %.

Selvbudgettering vs. Statsgaranti

I forbindelse med budgetvedtagelsen skal Byrådet tage stilling til, om kommunen skal anvende det af staten udmeldte udskrivningsgrundlag (statsgaranti) - eller om kommunen skal anvende sit eget skøn (selvbudgettering). Valget gælder kun for selve budgetåret.

Byrådet har valgt statsgaranti for 2015

Statsgarantien for 2015 er udmeldt med baggrund i kommunernes korrigerede udskrivningsgrundlag i 2012 tillagt de af staten forventede stigninger fra 2012 til 2015 på 10,0 pct. på landsplan. Vækstprocenten på 10,0 pct. tager ikke hensyn til den enkelte kommunes indkomstmæssige udvikling i perioden.

Det garanterede udskrivningsgrundlag for 2015 er beregnet ud fra hver enkelt kommunes udskrivningsgrundlag for 2012 korrigeret for de skønnede virkninger af diverse love og øvrige faktorer med betydning for udskrivningsgrundlaget, hvor de væsentligste effekter er:

- Skattelovsændringerne for hhv. 2012, 2013 og 2014, herunder ændringerne i beskæftigelsesfradraget (samt fremrykningen heraf), fradragsretten for indbetalinger til kapitalpensioner samt nedsættelse af personfradragene
- Vækstplanen, herunder sænkning af selskabsskatten
- Boligjobplanen
- Nedjustering af renteskøn. Dvs. lavere fradrag og højere skatteindtægter
- Nye skøn over beskæftigelsen og lønudvikling

De herved opgjorte udskrivningsgrundlag er herefter fremskrevet til 2015-niveau.

Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering har betydning for:

- kommunens indkomstskatteindtægt
- kommunens bidrag til alle udligningsordninger
- kommunens andel af bloktilskuddet for 2015.

Ved bedømmelsen af, om det ene er at foretrække frem for det andet, skal ses på "bundlinjen", dvs. alle de nævnte finansieringsposter set under ét, for at finde ud af hvilken metode, der skønnes økonomisk mest fordelagtig for Greve Kommune.

Selvbudgettering indebærer en stor budgetusikkerhed i modsætning til statsgarantien, hvor samtlige indtægter omfattet af statsgarantien fastlægges for indkomståret. Selvbudgettering indebærer efterfølgende efterregulering af skatter, kommunal udligning og bloktilskudsandel, hvilket kan være meget væsentlige beløb både i positiv og negativ retning. Bliver det faktiske udskrivningsgrundlag højere end det estimerede, vil der blive en positiv efterregulering og omvendt.

Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Administrationen har ud fra de to metodevalg for budgetåret 2015 gennemført beregninger af kommunens skattegrundlag samt forventede tilskuds- og udligningsbeløb.

De seneste lokalkorrigerede beregninger viste, at Greve Kommune ved at selvbudgettere (når der tages højde for både skat samt beregning af tilskud og udligning) ville få 5,6 mio. kr. mere i umiddelbar indtægt i 2015.

De anvendte modeller til prognostisering af skat samt tilskud og udligning indikerer, at der kan være en positiv efterregulering af tilskudsåret 2014 i 2017. Denne efterregulering forventes for nuværende at udgøre ca. 4,0 mio. kr. Både administrationen og KL's økonomiske sekretariat vurderer imidlertid, at denne mulige positive efterregulering er meget usikker. Såfremt vækstgrundlaget såvel som renteniveauet (grundlaget for rentefradragsberegningen) ikke bliver som forventet, kan efterreguleringen blive mindre eller endog negativ. Det skal desuden bemærkes, at ingen kommuner har selvbudgetteret i 2015, hvorved eventuelle ændrede forudsætninger øger risikoen/konsekvensen for de kommuner, der kunne have valgt denne mulighed.

Tabellen viser skønnet over indtægterne fra indkomstskatterne samt udligning og tilskud ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti for 2015:

Indkomstskatter og udligning i 2015

Mio. kr.	Skatter	Tilskud/ Udligning	I alt
Selvbudgettering	2.326,5	345,8	2.672,3
Statsgaranti	2.343,8	323,0	2.666,7
Forskel (statsgaranti – selvbudgettering)	17,3	-22,8	-5,6

- = udgifter / + = indtægter

Kilde: Greve Kommunes budget

På trods af, at beregningerne pegede i retning af, at selvbudgettering i udgangspunktet forekom marginalt mere fordelagtig, valgte Byrådet statsgaranti. Dette skal bl.a. findes i bekymringen for en negativ efterregulering ved valg af selvbudgettering, og Byrådet har derfor prioriteret budgetsikkerhed frem for en mulig, men usikker gevinst.

Det skal bemærkes, at indkomstkatten samt hele tilskuds- og udligningssiden er omfattet af statsgarantien. Øvrige indkomstelementer som selskabs- og ejendomsskatter og lignende er ikke omfattet, men beregnes derimod uafhængigt af, om kommunen vælger statsgaranti eller selvbudgettering.