

Indtægtssiden

Udskrivningsgrundlaget

Nedenstående oversigt viser skøn over udviklingen i udskrivningsgrundlag 2016 til 2021. Udskrivningsgrundlaget for personskat er basis for den væsentligste indtægt i kommunens budget. Udskrivningsgrundlaget for 2016 opgøres først endeligt i maj 2018.

Prognosen er beregnet med brug af de seneste vækstsikn for indkomsterne fra KL. De anvendte skøn for væksten i udskrivningsgrundlaget er korrigeret for lokale vækstrater og demografisk udvikling. Korrektionen tager højde for den faktiske lokale udvikling sammenholdt med den faktiske udvikling på landsplan.

Ændringerne i diverse skatteregler, herunder skattereformen, vækstplanen, seneste finanslove samt bedre makroøkonomiske konjunkturer har generelt øget kommunernes udskrivningsgrundlag.

Som det kan ses, adskiller Greve Kommunes udvikling sig lidt fra gennemsnittet i hele landet. Det skyldes bl.a., at udviklingen i antal erhvervsaktive i Greve er stigende. Samtidig er det samlede indbyggerantal stigende og kommunens generelle ledighedsudvikling lavere end landet samt hovedstadsregionen som helhed, hvilket trækker i samme retning. Omvendt er ældreandelen af befolkningen, der generelt har lavere indkomster end de erhvervsaktive, også stigende hvilket trækker lidt ned.

Udskrivningsgrundlag I mio. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	KL-%-skøn for hele landet sept. 2017					
Greve Kommune	8.980	9.249	9.628	10.046	10.485	10.971
%-stigning år til år		3,0%	4,1%	4,3%	4,4%	4,1%
Do. hele landet		2,8%	3,5%	3,5%	3,6%	3,7%

- = udgifter / + = indtægter

Kilde: Greve Kommunes budget

I perioden ses der at være tale om en pæn realvækst i det faktiske udskrivningsgrundlag til trods for de relativt matte konjunkturer. Det skal bl.a. ses i sammenhæng med de foretagne skattelovsændringer og fremadrettede konjunkturantagelser.

Skatteprocent, grundskyldspromille og dækningsafgiftspromille

Byrådet har holdt den kommunale skatteprocent (udskrivningsprocenten) i ro på 19,1 % fra 1996 til 2006. Fra 2007 blev skatteprocenten teknisk hævet til 22,9 %, idet kommunen overtog opgaver fra amtet i forbindelse med strukturreformen. I 2008 blev skatteprocenten hævet med 1 procentpoint til 23,9 %. Denne udskrivningsprocent er fastholdt siden 2009 og dermed også gældende for 2018. Greve Kommune er landets 12. billigste skattekommune målt på udskrivningsprocenten alene.

Den kommunale grundskyldspromille har fra 1994-2004 udgjort 6 ‰ svarende til lovens minimum. Fra 2005 blev promillen fastsat til 8 og blev fastholdt uændret i 2006, bl.a. som følge af folketingets lovgivning om fastfrysning af skatteprocenterne fra 2005 til 2006.

Fra 2007 blev grundskyldspromillen fastsat til 18,06. Det svarer til de tidligere fastsatte 8 ‰ i 2006 med tillæg af den tidligere amtsgrundskyldspromille på 10, som kommunerne overtog til delvis finansiering af de nye opgaver i forbindelse med amternes nedlæggelse. De resterende 0,06 ‰ er medfinansiering pga. tilskuds-/udligningsreformen i 2007. Grundskyldspromillen er fra 2008 til 2013 fastholdt på 18,06 ‰. I 2014 blev grundskyldspromillen sat ned til 17,69 ‰. Fra 2015 er grundskyldspromillen sat yderligere ned til 16,94 ‰ som også er satsen i 2017. Dette er landets 2. laveste grundskyldspromillesats.

Dækningsafgiftspromillen dækker over flere typer:

- Dækningsafgiften af forskelsværdier på forretningsejendomme.
I årene efter 1998 blev der ikke opkrævet dækningsafgift i Greve Kommune. Byrådet indførte fra 2005 dækningsafgift igen, hvor promillen blev fastsat til 5. Siden har kommunen opkrævet samme promille indtil 2014. I 2015 er promillen nedsat til 4,5 som også var satsen i 2016. Fra 2017 er promillen nedsat til 4,0 (hvilket også er gældende for 2018).
- Dækningsafgift af forskelsværdier på offentlige ejendomme har tidligere udgjort 5 ‰. Der er siden 2008 budgetteret med 8,75 ‰, idet den tidligere dækningsafgift, som amtet opkrævede på 3,75 ‰ nu opkræves som kommunal afgift. Det svarer til max. iflg. ejendomsbeskatningsloven (hvilket også er gældende for 2018).
- Dækningsafgiften af grundværdien på offentlige ejendomme fulgte tidligere grundskyldspromillen på den måde, at der af statsejendomme betales samme promille som den vedtagne kommunale grundskyld, og af andre offentlige ejendomme betales den halve sats. Fra 2007-2013 har satsen derfor været fastsat til 9,03 ‰ for andre offentlige ejendomme. Fra 2014 blev denne sats nedsat til 8,845 ‰, og i 2015 – som konsekvens af nedsættelsen af grundskyldspromillen – er den yderligere nedsat til 8,472 ‰ som også er satsen i 2018.

Selvbudgettering vs. Statsgaranti

I forbindelse med budgetvedtagelsen skal Byrådet tage stilling til, om kommunen skal anvende det af staten udmeldte udskrivningsgrundlag (statsgaranti) - eller om kommunen skal anvende sit eget skøn (selvbudgettering). Valget gælder kun for selve budgetåret.

Byrådet har valgt statsgaranti for 2018

Statsgarantien for 2018 er udmeldt med baggrund i kommunernes korrigerede udskrivningsgrundlag i 2015 tillagt de af staten forventede stigninger fra 2015 til 2018 på 10,5 pct. på landsplan. Vækstprocenten på 10,5 pct. tager ikke hensyn til den enkelte kommunes indkomstmæssige udvikling i perioden.

Det garanterede udskrivningsgrundlag for 2018 er beregnet ud fra hver enkelt kommunes udskrivningsgrundlag for 2015 korrigeret for de skønnede virkninger af diverse love og øvrige faktorer med betydning for udskrivningsgrundlaget, hvor de væsentligste effekter er:

- Skattelovsændringerne for hhv. 2015 og 2016, herunder ændringerne i beskæftigelsesfradraget, nedsættelse af personfradragene samt forhøjelse af loftet over fradrag for fagforeningskontingenter mv.
- Genindførelse af BoligJobordningen
- Nedjustering af renteskøn. Dvs. lavere fradrag og højere skatteindtægter
- Nye skøn over beskæftigelsen og lønudvikling

De herved opgjorte udskrivningsgrundlag er herefter fremskrevet til 2018-niveau.

Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering har betydning for:

- kommunens indkomstskatteindtægt
- kommunens bidrag til alle udligningsordninger
- kommunens andel af bloktilskuddet for 2017.

Ved bedømmelsen af, om det ene er at foretrække frem for det andet, skal ses på "bundlinjen", dvs. alle de nævnte finansieringsposter set under ét, for at finde ud af hvilken metode, der skønnes økonomisk mest fordelagtig for Greve Kommune.

Selvbudgettering indebærer en stor budgetusikkerhed i modsætning til statsgarantien, hvor samtlige indtægter omfattet af statsgarantien fastlægges for indkomståret. Selvbudgettering indebærer efterfølgende efterregulering af skatter, kommunal udligning og bloktilskudsandel, hvilket kan være meget væsentlige beløb både i positiv og negativ retning. Bliver det faktiske udskrivningsgrundlag højere end det estimerede, vil der blive en positiv efterregulering og omvendt.

Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Administrationen har ud fra de to metodevalg for budgetåret 2018 gennemført beregninger af kommunens skattegrundlag samt forventede tilskuds- og udligningsbeløb.

De seneste lokalkorrigerede beregninger viste, at Greve Kommune ved at selvbudgettere (når der tages højde for både skat samt beregning af tilskud og udligning) samlet ville få ca. 2,6 mio. kr. mindre i umiddelbar indtægt i 2018 (sammenholdt med statsgarantien).

De anvendte modeller til prognostisering af skat samt tilskud og udligning indikerer, at der kan være en positiv efterregulering af tilskudsåret 2018 i 2021. Denne efterregulering forventes for nuværende at udgøre ca. 9 mio. kr. Både administrationen og KL's økonomiske sekretariat vurderer imidlertid, at denne mulige positive efterregulering er meget usikker. Såfremt vækstgrundlaget såvel som renteniveauet (grundlaget for rentefradragsberegningen) ikke bliver som forventet, kan efterreguleringen blive mindre - eller endog negativ. Det skal desuden bemærkes, at kun et mindre antal kommuner har selvbudgetteret i 2018, hvorved eventuelle ændrede forudsætninger øger risikoen/konsekvensen for de kommuner, der kunne have valgt denne mulighed.

Tabellen viser skønnet over indtægterne fra indkomstskatterne samt udligning og tilskud ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti for 2018:

Indkomstskatter og udligning i 2018

Mio. kr.	Skatter	Tilskud/ Udligning	I alt
Selvbudgettering	2.591,7	289,8	2.881,5
Statsgaranti	2.554,2	329,9	2.884,1
Forskel (statsgaranti – selvbudgettering)	-37,4	40,0	2,6

- = udgifter / + = indtægter

Kilde: Greve Kommunes budget

På trods af, at beregningerne pegede i retning af, at selvbudgettering i udgangspunktet forekom marginalt mere fordelagtig (inkl. efterregulering), valgte Byrådet statsgaranti. Dette skal bl.a. findes i bekymringen for en mindre positiv efterregulering ved valg af selvbudgettering, og Byrådet har derfor prioriteret budgetsikkerhed frem for en mulig, men usikker gevinst.

Det skal bemærkes, at indkomstkatten samt hele tilskuds- og udligningssiden er omfattet af statsgarantien. Øvrige indkomstelementer som selskabs- og ejendomsskatter og lignende er ikke omfattet, men beregnes derimod uafhængigt af, om kommunen vælger statsgaranti eller selvbudgettering.