

Integrations- og Hjemsendelsespolitik 2019-22

Forord

Alle borgere i Greve Kommune skal bidrage til samfundet – uanset hvor i verden man er vokset op, og hvilke erfaringer og oplevelser man har med sig. Alle mennesker har ressourcer, som kan aktiveres i en virksomhed eller i lokalsamfundet.

Samtidig skal respekt for danske normer og værdier samt det danske sprog være et naturligt udgangspunkt for al kommunikation og interaktion mellem borgere i kommunen. En forudsætning herfor er, at der ikke er parallelsamfund i Greve Kommune; Det vil sige områder, hvor beboerne primært færdes i snævre kredse, i meget lille grad deltager i aktiviteter i det omkringliggende samfund, og hvor andre normer, værdier og sprog kan være mere fremherskende end de og det danske.

Med denne integrations- og hjemsendelsespolitik sætter vi en klar retning for, hvordan Greve Kommunes integrationsindsats skal prioriteres i de næste fire år. Det er imidlertid vigtigt at understrege, at integrationsindsatsen skal gå hånd i hånd med et styrket fokus på muligheden for repatriering – frivillig tilbagevenden til oprindelseslandet. Flygtnings og indvandreres kompetencer kan ofte gøre endnu bedre gavn i lande med behov for genopbygning, ligesom mange ældre borgere vil sætte pris på muligheden for at leve deres seniorliv i det land, hvor de voksede op som børn. Det er derfor vigtigt, at alle flygtninge og indvandre vedligeholder og opbygger deres kompetencer, så de kan gribe muligheden for at vende tilbage, når omstændighederne tillader det.

Et tæt samarbejde med de øvrige aktører på integrationsområdet er en forudsætning for, at politikken kan føres ud i livet. Vi skal derfor fortætte den gode dialog og koordination med virksomhederne, foreningslivet, boligorganisationerne, de frivillige på integrationsområdet, sprogskolerne mv.

Morten Dahlin, formand for Integrations-, Beskæftigelses- og Ungdomsudvalget

Indledning

Greve Kommune er den kommune i Region Sjælland, der har den største andel indvandrere og efterkommere. I hele regionen udgør indvandrere og efterkommere 9,3% af befolkningen, mens det er 14,5% i Greve Kommune (Danmarks Statistik, 2017).

Samtidig kan det konstateres, at indvandrere og efterkommere ikke i samme grad som den øvrige del af befolkningen er i beskæftigelse, gennemfører en uddannelse eller er en del af foreningslivet, samt at børnene klarer sig fagligt dårligere i grundskolen end deres kammerater med dansk baggrund. Der er derfor behov for et særligt fokus på at få indvandrere og efterkommere til at blive en del af det lokale og danske samfund på lige fod

med øvrige borgere i kommunen. Parallelt hermed er det en selvstændig målsætning i Greve Kommune, at nedbringe antallet af mennesker med ikke vestlig baggrund gennem frivillig repatriering.

Integrations- og hjemsendelsespolitikken opstiller en række mål for, hvilke effekter byrådet gerne vil nå i løbet af de næste fire år. Effekterne struktureres ud fra de forskellige livsfaser, som et menneske gennemgår – børneliv, ungeliv, voksenliv, seniorliv og ældrelev – samt vækst- og erhvervsliv, og understøtter på den måde Greve Kommunes strategiske mål.

Politikken følges op af årlige målbare mål for integrations- og hjemsendelsesindsatsen og beskrivelser af, hvordan Greve Kommune vil sikre, at vi når de ønskede effekter for borgerne.

Vision og grundlæggende værdier

Den overordnede vision for integrations- og hjemsendelsespolitikken er:

Der skal ske en udligning i forskellene mellem borgere med anden etnisk baggrund og borgere med dansk baggrund

Det angår både børns forudsætninger ved skolestart, det faglige niveau i grundskolen, uddannelsesniveau, tilknytning til arbejdsmarkedet, deltagelse i forenings- og samfundslivet med mere.

For at sætte samlet retning for alle integrationstiltag har Greve Kommune formuleret tre grundlæggende værdier for integrations- og hjemsendelsespolitikken:

1. Der skal ikke være parallelsamfund i Greve Kommune – alle skal være aktive i det samfund, de bor i
2. Bor man i Danmark, skal man tale dansk
3. Danske værdier og love skal respekteres

Det betyder blandt andet, at der ikke skal være forskel mellem pigers og drenges samt mænds og kvinders mulighed for at deltage i fritids- og arbejdslivet, at der værnes om traditioner som juletræsfester og påskefrokoster, samt at ingen udsættes for negativ social kontrol. Dertil kommer, at der ikke skal være områder i Greve Kommune, hvor borgerne isolerer sig fra resten af det omkringliggende samfund, og borgere udefra helst undgår at færdes.

Børneliv

Mange børn med anden etnisk baggrund begynder ikke deres skoleliv med samme forudsætninger for en god faglig udvikling som deres kammerater med dansk baggrund. Cirka 40% af de flersprogede børn i Greve Kommune, der skal begynde i børnehaveklasse, vurderes at have behov for sprogstøtte ved skolestart (Greve Kommunes egne tal). Det indikerer, at der er behov for endnu mere fokus på udvikling af det danske sprog for børn i førskolealderen.

Samtidig går færre flersprogede børn og unge til en fritidsaktivitet – på landsplan er det 65% mod 82% af børn og unge med dansk baggrund (Børnerådet 2014). Det betyder bl.a., at de ikke i samme grad bliver en del af det sociale netværk og får de sociale- og personlige kompetencer, som idræts- og foreningsaktiviteter giver.

Ønskede effekter for børnene

- Andelen af flersprogede børn med et alderssvarende sprog skal stige ved 5-årsvurderingen i børnehaven og sprogvurderingen i børnehaveklassen
- Andelen af flersprogede børn i en organiseret fritidsaktivitet skal stige

Ungeliv

Uddannelse er både vejen til dannelse og en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Samtidig er uddannelse – ligesom deltagelse i en organiseret fritidsaktivitet – med til at give de unge en bedre forståelse af og indsigt i det samfund, som de er en del af, udvide deres relationer samt understøtte deres sociale kompetencer, kritiske sans, samfundsengagement og ansvarsbevidsthed. Det er samtidig kompetencer, som kan være med til at forebygge oplevelsen af eksklusion og marginalisering og derved udvikling af kriminel adfærd og radikalisering. Andelen af 15-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der blev dømt for straffelovsovertrædelser i 2016 i Greve Kommune var 7%, mens det kun var 2% af de unge mænd med dansk oprindelse i kommunen og 4% af de unge indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse i landet som helhed (Integrationsbarometer.dk)

Derfor skal flere unge med ikke-vestlig baggrund deltage i foreningslivet og gennemføre en ungdomsuddannelse – og færre skal være uden tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse. I 2017 havde 63% af de 20-24 årige med ikke-vestlig baggrund i Greve Kommune gennemført en ungdomsuddannelse mod 68% af de unge med dansk oprindelse (Integrationsbarometer.dk).

For at understøtte det mål skal de unges faglige præstationer i grundskolen forbedres. Andelen af indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der opnår karakteren 2 eller derover ved 9. klasses afgangsprøve i skriftlig dansk og matematisk i Greve Kommune, var kun 76% i 2017, mens det var 85% i gennemsnit for hele landet og hele 94% for eleverne med dansk baggrund (Integrationsbarometer.dk). Samtidig viser tal for Greve Kommune, at flersprogede elever får dårligere karakterer i alle fag ved prøverne i 9. klasse sammenlignet med eleverne med dansk som modersmål.

Ønskede effekter for de unge

- Forskellen mellem de unge med dansk som modersmål og de flersprogede unges karakterer skal mindskes ved prøverne i 9. klasse
- Flere unge med ikke-vestlig baggrund skal gennemføre en ungdomsuddannelse
- Andelen af 15-24 årige med ikke-vestlig baggrund uden tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse skal nedbringes

- Andelen af flersprogede unge i en organiseret fritidsaktivitet skal stige
- Færre unge radikaliseres og dømmes for kriminelle handlinger

Voksenliv

Greve Kommune er blandt de kommuner i landet, der har den højeste beskæftigelsesfrekvens for indvandrere og flygtninge med ikke-vestlig baggrund. 58,8% af borgerne med ikke-vestlige baggrund i Greve Kommune var i beskæftigelse i 2016 mod 50,4% i hele landet (Kilde: Danmarks Statistik). Det er imidlertid væsentligt lavere end beskæftigelsesfrekvensen for både indvandrere fra vestlige lande og borgere med dansk oprindelse i Greve Kommune, hvor beskæftigelsesfrekvensen var henholdsvis 74,4% og 80,9% i 2016. Greve Kommune vil derfor sætte fokus på, at de ikke-vestlige borgeres beskæftigelse i højere grad kommer til at ligne de øvrige borgeres i kommunen.

Specifikt i forhold til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge var 36% i ustøttet lønmodtagerbeskæftigelse i Greve Kommune i marts 2018, hvilket er mere end på landsplan, hvor tallet var 31%. Der er imidlertid stor forskel på beskæftigelsen for kvinder og mænd i både Greve Kommune og hele landet. I Greve Kommune var 48% af mændene i beskæftigelse i marts 2018, mens det kun var 21% af kvinderne. Der er derfor behov for et særligt fokus på at få de kvindelige flygtninge og familiesammenførte i arbejde.

En faktor som har stor betydning for indvandrere og flygtnings mulighed for at komme i – og ikke mindst fastholde – beskæftigelse er danskkundskaber. Danskkundskaber gør det blandt andet muligt løbende at opkvalificere sig og derved forebygge nedslidning, og fremmer samtidig muligheden for beskæftigelse i andre brancher. En indikator for hvor godt det går med tillæringen af det danske sprog er, at andelen af kursister i Greve Kommune, omfattet af integrationsprogrammet, der bestod en prøve i dansk inden 5 år fra påbegyndelse af danskuddannelse var 76% i 2014, mens det var 69% i hele landet (Integrationsbarometer.dk).

Deltagelse i foreningslivet kan være med til at fremme danskkundskaber, ligesom det giver en større tilknytning til samfundet mv. På landsplan er det dog kun 54% af borgere med anden etnisk baggrund, der er medlem af en forening, mens det er 81% af personer med dansk baggrund (Udlændige- og Integrationsministeriet (2017): Hvordan går det med integrationen?)

Udgangspunktet for flygtninge og migranter, der kommer til Greve Kommune er, at de skal hjem og hjælpe deres hjemland med at komme på ret køl. Dette skal ske gennem frivillig repatriering. Derfor udarbejdes der, for hver enkelt flygtning og migrant, en personlig hjemsendelsesstrategi. Hjemsendelsesstrategien skal skabe rammer for en hurtig og sikker hjemrejse for den enkelte. Hjemsendelsesstrategien skal, minimum hvert halve år, gennemgås med den enkelte, så fremskridtet kan sikres. Ligeledes skal de beskæftigelsesrettede tiltag, der tages også have et sigte på, at kompetencerne og erfaringerne kan bruges i den enkeltes hjemland.

Ligesom for de unge skal der også sættes ind mod radikaliserings og kriminalitet. Cirka 5% af de 30-79 årige med udenlandsk oprindelse i Greve Kommune blev kendt skyldige for en kriminalitet i 2016, hvorimod det kun var cirka 3% af de 30-79 årige med dansk oprindelse (Danmarks Statistik og egne beregninger).

Ønskede effekter for de voksne

- Beskæftigelsesfrekvensen for borgere med ikke-vestlig baggrund skal stige
- Flere kvindelige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal i beskæftigelse
- Andelen af kursister, der består en danskuddannelse inden for 5 år skal stige
- Andelen af borgere med anden etnisk baggrund i en organiseret fritidsaktivitet skal stige
- Flere flygtninge og indvandrere vælger at repatriere
- Færre radikaliseres og dømmes for kriminelle handlinger

Senior- og ældreliv

Borgere, der går på pension, har ofte overskud til sig selv og andre. Der er derfor et stort potentiale i, at flere seniorer og ældre bliver aktive medborgere, som bidrager til fællesskabet gennem frivilligt arbejde mv. – bl.a. til integrationen af flygtninge og indvandrere. Det skal selvfølgelig også gælde seniorer og ældre med anden etnisk baggrund end dansk.

Samtidig skal seniorer og ældre med anden etnisk baggrund end dansk have et liv med godt helbred og gode sociale relationer. Vi ved, at borgere med ikke-vestlig baggrund i Region Sjælland har et lavere selv vurderet helbred, føler sig mere ensomme og har dårligere mentalt helbred end borgere med dansk baggrund. Til gengæld er andelen af borgere med dårligt fysisk helbred den samme som blandt borgere med dansk baggrund, og borgere med ikke-vestlig baggrund har et sundere kostmønster (spiser grønt, frugt, fisk mv.), er i mindre grad svært overvægtige og drikker mindre alkohol end borgere med dansk baggrund (Sundhedsstyrelsen: Sundhedsprofil 2017 for Region Sjælland).

Ønskede effekter for seniorer og ældre

- Flere seniorer og ældre med anden etnisk baggrund end dansk bidrager gennem frivilligt arbejde til fællesskabet i Greve Kommune – herunder til integrationsindsatsen
- Seniorer og ældre med anden etnisk baggrund end dansk med helbredsproblemer opnår et bedre fysisk og psykisk helbred

Vækst- og erhvervsliv

Den grundlæggende værdi om, at der ikke skal være parallelsamfund i Greve Kommune, understøttes ikke af, at knap halvdelen af borgerne i de almene boligområder i Greve Nord har ikke-vestlig baggrund, mens det kun er cirka hver 10. i kommunen som helhed. Der skal

derfor iværksættes initiativer, der giver mere interaktion mellem boligområderne i Greve Nord og resten af kommunen, der nedbringer andelen af indvandrere og flygtninge i områderne og der gør det mere attraktivt for en bredere borgergruppe at bosætte sig i områderne.

Under Vækst- og erhvervsliv er det desuden vigtigt at fremhæve det positive samarbejde, som Greve Kommune har med virksomheder i både Greve og det øvrige Sjælland om integration af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet. Greve Kommune skal sikre, at det gode samarbejdes fastholdes og udvikles.

Ønskede effekter for vækst- og erhvervsliv

- Der skal ikke være parallelsamfund i Greve Kommune
- Greve Kommune har et godt samarbejde med virksomhederne om integrationen af flygtninge og indvandrere på arbejdsmarkedet.