

# 1. Orientering om budgetanalyse om omorganisering af sociale tilbud

Sagsnr.: 253-2019-34679

Dok.nr.: 253-2020-126221

*Åbent*

## **Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalgets beslutning den 24. juni 2020:**

**Ikke til stede:** Ingen

Anbefales.

## **Økonomiudvalgets beslutning den 10. august 2020:**

**Ikke til stede:** Rigge Nørmark (I)

Økonomiudvalget anbefaler overfor Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagsprocedure**

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Resume**

Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet bedes tage orienteringen til efterretning.

### **Indstilling**

*Center for Job & Socialservice indstiller, at orienteringen tages til efterretning.*

### **Sagsbeskrivelse**

På møde i Økonomiudvalget den 27. januar 2020 og i Byrådet den 24. februar 2020 blev det godkendt, at der til budget 2021 alene arbejdes videre med tre budgetanalyser, mens øvrige analyser enten nedlukkes eller overgår til budgetprocessen som effektiviseringsforslag.

De tre budgetanalyser vurderes dels at have økonomiske potentialer og dels at indeholde vigtige baggrundsafdækninger for andre prioriterede indsatser i kommunen. De tre budgetanalyser omhandler Bygningsoptimering, Kontraktstyring og Omorganisering af tilbud på socialområdet. På mødet blev kommissorier samt overordnet tidsplan for budgetanalyserne endvidere forelagt.

Som en del af tidsplanen blev det besluttet, at der løbende i processen skulle afholdes to statusmøder henholdsvis den 23. marts 2020 og 25. maj 2020 med den nedsatte politiske følgegruppe samt overordnede styregruppe. Grundet situationen omkring COVID-19 har det ikke været muligt at samles fysisk, og der har i stedet været fremsendt statusnotater.

Nedenfor fremgår kort orientering for budgetanalysen vedrørende omorganisering af sociale tilbud og status er bygget op med formål, status/tidsplan/proces og delresultater/-konklusioner.

### **Formål**

Det specialiserede voksenområde i Greve Kommune er udfordret af et stigende antal borgere med nedsat funktionsevne og som har behov for støtte efter Serviceloven. Greve Kommune har kun få boliger til disse borgere og er en udpræget køberkommune og anvender cirka 80 procent af budgettet på det voksenspecialiserede område til at købe tilbud i andre kommuner eller hos private aktører. Greve Kommune er dermed ikke selv herre over driften, hvilket gør styringen mere vanskelig.

Det betyder også, at Greve Kommune er meget afhængige af, hvilke tilbud der er, hvor der er plads og til en fastlagt pris. Konsekvensen af dette er, at kommunens serviceniveau på området udfordres for de borgere, som bliver visiteret til tilbud udenfor kommunen. Hvis en borger er målgruppevurderet - og har et retskrav på en plads - kan Greve Kommune blive nødt til at købe en plads udenfor kommunen. Det kan være en plads, som i første omgang opfylder kravene i forhold til at kunne nå målene for indsatsen, men som hurtigt kan blive for omfattende i forhold til borgerens behov.

Der er mulighed for at forhandle med botilbud i andre kommuner eller hos private aktører om prisen på baggrund af borgerens udvikling, men Greve Kommune kan ikke udvisitere borgeren alene som følge af uenighed om prisen. Endvidere er vi styringsmæssigt mere udsatte for pres om tillægstakster, som vi skal forhandle om på forskellige niveauer.

Ved at udbygge viften af egne lokale tilbud, kan vi styringsmæssigt skrue op og ned på støtten på baggrund af den faglige vurdering af borgerens behov. Det giver en mere fleksibel anvendelse af ressourcer, og det betyder, at de borgere, der har behovet, hurtigt kan få udvidet støtte, men også, at der hurtigt kan reduceres i støtten. Det er vigtigt, fordi borgernes behov ændrer sig ofte over tid, og der er brug for, at vi hurtigt kan omstille vores indsats og tilbud, så de matcher borgernes behov - og vi derved opnår den størst mulige effekt af indsatsen. Den løbende tilpasning sker betydelig hurtigere, når kommunen selv driver tilbud. Et nyt botilbud vil dermed være med til at skabe bedre styring på området og sikre, at beboerne får den indsats, som de har behov for.

Ud over de faglige fordele indikerer de foreløbige beregninger også, at der er økonomiske gevinster ved at etablere et nyt botilbud. Derfor er der igangsat en analyse af, om Greve Kommune skal udvide sin vifte af lokale boligtilbud inden for det specialiserede voksenområde.

#### Status/tidsplan/proces

Analysen er nu gennemført, og der udarbejdes anlægs- og budgetforslag til behandling i forbindelse med budget 2021-2024.

#### Delresultater/konklusioner

Som en del af analysearbejdet har en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra Center for Børn & Familier, Center for Job & Socialservice, Center for Teknik & Miljø og Center for Økonomi & HR undersøgt, om viften af boligtilbud på det specialiserede voksenområde skal udvides. På denne baggrund peger analysen på, at der igangsættes to tiltag, som beskrives i det følgende.

#### 1. Etablering af nyt botilbud til 20 personer

På baggrund af en dataanalyse vurderer Center for Børn & Familier og Center for Job & Socialservice, at der er behov for et bomiljø/botilbud med 20 boliger. 18 af boligerne vil blive anvendt som en kombination af afklaringsboliger, udslningsboliger og almindelige botilbudsboliger efter Serviceloven § 107. De sidste to boliger vil blive oprettet som boliger i et opholdssted til unge under 18 år efter Serviceloven § 66.

#### *Målgruppe og støttebehov*

Den overordnede målgruppe til botilbuddet er personer med en betydelig nedsat funktionsevne. Mere specifikt vil målgruppen primært omfatte personer med psykiske og sociale vanskeligheder med nedsat funktionsniveau, som betyder, at de har behov for omfattende støtte i en boligmæssig ramme.

Der vil være støtte alle ugens dage. Støtten i hverdage vil være placeret i tidsrummet kl. 6-22, mens støtten i weekenden vil være i tidsrummet kl. 8-23. Støtten vil have fokus på blandt andet strukturering og planlægning i hverdagen, håndtering af praktiske opgaver samt udvikling af sociale færdigheder.

#### *Botilbuddets fysiske rammer*

Botilbuddet vil bestå af 20 mindre individuelle 1-værelsesboliger med eget badeværelse og tekøkken. Derudover vil der være to større fællesrum/køkkenalrum på cirka 50 m<sup>2</sup> samt et fælles vaskeri. Der vil også være et personalelokale med tekøkken, samtalerum, personaletoilet samt omklædningsrum til personalet. Afhængig af grunden, vil byggeriet formentlig være i to plan med trapper og elevator. Der vil være parkeringspladser til personale og besøgene. Derudover vil der være cykelskur til personale og beboere samt græsarealer og eventuelt et fliseområde, hvor beboerne kan grille og spise udenfor.

#### 2. Konvertering af fællesarealer til servicearealer i boligfællesskabet Freyas Kvarter 2

Dataanalysen på det specialiserede voksenområde konkluderer, at der med fordel kan etableres flere fleksible boligtilbud. Det kan eventuelt gøres ved at ændre eksisterende boligtilbud, så de kan bruges mere fleksibelt og understøtte målgruppebehovene, fx ved at omdanne fællesarealerne i Freyas Kvarter 2 til servicearealer.

Freyas Kvarter 2 er en del af tilbudsviften i PPV (Pædagogisk Psykiatrisk Vejledningscenter). På mødet i Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget den 6. maj 2019 blev det besluttet at ændre målgruppen fra autister til unge under 30 år med psykiske vanskeligheder. Boligfællesskabet er oprettet med otte individuelle boliger samt fællesarealer. Der er ingen servicearealer tilknyttet Freyas Kvarter 2, hvilket betyder, at personalet kun i begrænset omfang har mulighed for at udføre pædagogisk arbejde i fællesarealerne. Det sætter begrænsningerne i forhold til målgruppen. Hvis fællesarealerne konverteres, vil boligtilbuddet kunne benyttes af en bredere målgruppe, da det vil medføre en billigere husleje for beboerne samt give personalet bedre mulighed for at arbejde med beboerne, da de nemmere vil få adgang til fællesarealerne.

På grund af kompleksitet i forhold til økonomi og almenboligområdet er arbejdet dog ikke afsluttet og vil kræve ekstern juridisk bistand, hvis Byrådet beslutter, at det skal være en del af budgettet.

### **Lovgrundlag**

Lov om Serviceloven § 107 og Lov om Almene Boliger.

### **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser i forhold til de to tiltag vil blive præsenteret i budgetmaterialet i forbindelse med behandling af budget 2021-2024.

### **Tidsplan**

Sagen skal drøftes i Social-, Sundheds- og Psykiatriudvalget i juni 2020 og i Økonomiudvalget og Byrådet i august 2020.